

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG THANH TÙNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
CÁC CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC CỦA TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VƯƠNG THANH TÙNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG
CÁC CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH
NHÀ NƯỚC CỦA TỈNH PHÚ THỌ**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ YẾN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong đề cương luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2018

Tác giả Luận văn

Vương Thanh Tùng

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng cảm ơn đến Ban Giám hiệu Nhà trường, các thầy cô giáo đã tham gia giảng dạy chương trình Cao học, các cán bộ của Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến TS. Nguyễn Thị Yến - người đã tận tình hướng dẫn tác giả hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành cảm ơn UBND tỉnh Phú Thọ, các phòng ban cùng cán bộ nhân viên đã tạo điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình cung cấp tài liệu thực hiện luận văn.

Tác giả xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, khích lệ và giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, ngày.....tháng.....năm 2018

Tác giả luận văn

Vương Thanh Tùng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ NGỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu luận văn.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn	3
4. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của đề tài.....	4
5. Bố cục luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÁC CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Một số khái niệm.....	5
1.1.2. Đặc điểm, đối tượng và phân loại vốn đầu tư xây dựng từ ngân sách Nhà nước	9
1.1.3. Vai trò của vốn đầu tư xây dựng từ ngân sách Nhà nước đối với việc phát triển các công trình hạ tầng	16
1.1.4. Nội dung quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng từ nguồn ngân sách Nhà nước	17
1.1.5. Tổ chức quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng từ ngân sách Nhà nước cấp tỉnh	23
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng từ ngân sách Nhà nước cấp tỉnh.....	26

1.2. Cơ sở thực tiễn	28
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng tại một số địa phương và bài học rút ra cho tỉnh Phú Thọ	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Phú Thọ	34
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	36
2.2.2. Phương pháp phân tích - tổng hợp thông tin.....	39
2.2.3. Phương pháp so sánh.....	39
2.2.4. Phương pháp dự báo.....	39
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	40
2.3.1. Các chỉ tiêu trong công tác lập kế hoạch	40
2.3.2. Các chỉ tiêu trong công tác thực hiện kế hoạch vốn đầu tư xây dựng.....	40
2.3.3. Các chỉ tiêu để đánh giá công tác thanh quyết toán vốn.....	41
2.3.4. Các chỉ tiêu để đánh giá công tác thanh tra, kiểm tra	41
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÁC CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA TỈNH PHÚ THỌ	42
3.1. Khái quát về điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	42
3.1.2. Tình hình kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2015-2017.....	44
3.1.3. Những ảnh hưởng của điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ đến công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng.....	46
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	48
3.2.1. Cơ cấu nguồn vốn, công tác lập kế hoạch bố trí vốn hàng năm cho phát triển hạ tầng.....	49
3.2.2. Tình hình thực hiện vốn đầu tư phát triển hạ tầng từ nguồn ngân sách Nhà nước	52
3.2.3. Công tác thanh quyết toán vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng từ nguồn ngân sách Nhà nước	57

3.2.4. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng	60
3.3. Những yếu tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	62
3.3.1. Cơ chế chính sách, pháp luật của Nhà nước	62
3.3.2. Cơ cấu tổ chức và năng lực cán bộ quản lý nguồn vốn	64
3.3.3. Đặc thù và phương hướng phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.....	65
3.3.4. Hệ thống thanh tra, kiểm tra, giám sát	68
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng từ nguồn ngân sách Nhà nước của tỉnh Phú Thọ.....	70
3.4.1. Những kết quả đạt được	70
3.4.2. Những khó khăn, tồn tại, hạn chế	74
3.4.3. Những nguyên nhân chủ yếu.....	75
Chương 4. ĐỊNH HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÁC CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH PHÚ THỌ	77
4.1. Định hướng phát triển chung và dự báo tình hình phát triển các dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng.....	77
4.1.1. Phương hướng phát triển kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2018-2020	77
4.1.2. Dự báo xu hướng và tình hình phát triển các dự án đầu tư xây dựng hạ tầng trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	80
4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	83
4.2.1. Giải pháp chung	83
4.2.2. Giải pháp cụ thể	83
4.3. Kiến nghị, đề xuất	90
4.3.1. Kiến nghị với Lãnh đạo UBND tỉnh Phú Thọ	90
4.3.2. Kiến nghị với Lãnh đạo UBND các huyện, thành, thị.....	90
KẾT LUẬN	91
TÀI LIỆU THAM KHẢO	92
PHỤ LỤC	95

DANH MỤC TỪ NGỮ VIẾT TẮT

ĐTXDCB:	Đầu tư xây dựng cơ bản
HĐND:	Hội đồng nhân dân
KH&ĐT:	Kế hoạch và Đầu tư
KT-XH:	Kinh tế - xã hội
MTTQ:	Mặt trận tổ quốc
NSNN:	Ngân sách nhà nước
QLNN:	Quản lý nhà nước
UBND:	Ủy ban nhân dân
XDCB:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1. Cơ cấu kế hoạch vốn đầu tư phát triển hạ tầng tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2015-2017	50
Bảng 3.2: Kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư XDCB phân theo lĩnh vực, ngành kinh tế trong 3 năm 2015-2017.....	56
Bảng 3.3: Số lượng các công trình thực hiện quyết toán đúng hạn trong các năm 2015-2017.....	58
Bảng 3.4: Tổng hợp kết quả khảo sát về nguyên nhân của việc quyết toán chậm.....	60
Bảng 3.5: Tổng hợp ý kiến về các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn đầu tư XDCB tỉnh Phú Thọ.....	63
Bảng 3.6: Tốc độ tăng trưởng vốn đầu tư từ NSNN tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2015-2017	71
Bảng 4.1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương giai đoạn 2016-2020 tỉnh Phú Thọ	81

DANH MỤC SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ

Sơ đồ 1.1:	Quy trình quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước trong chu trình ngân sách	17
Sơ đồ 1.2:	Chu trình ngân sách	18
Hình 3.1.	Bản đồ hành chính tỉnh Phú Thọ	42
Hình 3.2.	Sự chuyển dịch cơ cấu lao động tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2005-2015	44
Hình 3.3.	Tổng hợp ý kiến về các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn đầu tư XD CB tỉnh Phú Thọ	64